

# 论社会主义和谐社会的民主法治建设

章舜钦

(厦门大学法学院, 福建 厦门 361005)

[摘要] 社会主义民主法治是社会主义和谐社会的基本特征之一。在构建社会主义和谐社会中, 加强社会主义民主法治建设必须坚持党的领导、长期建设、全社会共同参与和依法建设的基本原则, 应当在全社会加强法治教育, 并在发展民主制度、推进立法、完善权力监督中加强社会主义民主法治建设。

[关键词] 民主法治 社会主义和谐社会 建设

[中图分类号] D082 [文献标识码] A [文章编号] 1004—6917(2006)08—0006—04

## 一、社会主义和谐社会的民主法治特征

2005年2月19日, 胡锦涛在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话中指出: “我们所要建立的社会主义和谐社会, 应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。”<sup>[1]</sup> 这就科学简明地指出了社会主义和谐社会的基本特征。充分理解和深刻领会胡锦涛关于社会主义和谐社会基本特征的阐述, 对我们从构建社会主义和谐社会的高度理解和把握社会主义民主法治建设, 具有十分重要的现实意义。

何谓和谐社会? 和谐本来属于系统哲学的范畴, 反映的是事物内部各要素之间非对抗性矛盾占主导地位, 各要素之间的关系处在相对稳定、相互协调的状态。社会是指由一定的经济基础和上层建筑构成的整体, 是由相当数量的个体按照一定的规范组成的相互联系的生活共同体。当社会的经济、政治、文化、生活等各个领域相对稳定、相互协调时, 整个社会就保持一种有序和谐的状态。所以, 和谐社会就是指社会系统中各个领域、各个部分处于一种相对稳定、相互协调状态的社会。社会主义和谐社会不仅具有一般和谐社会各个领域、各个部分相对稳定、相互协调的状态特征, 而且还具有其特有的特

征, 社会主义民主法治就是其中之一。社会主义民主法治是我们所要建立的社会主义和谐社会的首要特征, 也是社会主义和谐社会的本质要求和建设目标。所谓“民主法治, 就是社会主义民主得到充分发扬, 依法治国基本方略得到切实落实, 各方面积极因素得到广泛调动”<sup>[2]</sup>。民主法治与公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序和人与自然和谐相处共同构成社会主义和谐社会的六方面基本特征。这六方面基本特征是相互联系、相互作用的, 它既包括人类社会关系的和谐, 也包括人与自然关系的和谐, 体现了民主与法治、公平与效率、科学与人文、人类与自然、理想与现实的和谐统一。

从人类社会历史看, 和谐社会主要有两种形式: 一种是专制统治下的“和谐”社会, 一种是民主制度下的和谐社会。专制统治下的“和谐”社会是专制人治的社会, 这种和谐是以君为本的“和谐”, 不是民主的和谐, 这种社会也不是人类所向往的长久的和谐社会。民主制度下的和谐社会是民主法治的社会, 这种和谐是以民为本的和谐。现代民主制度有社会主义民主和资本主义民主之分, 我国的民主制度是社会主义民主制度, 要构建的是社会主义民主制度下的和谐社会, 而不是资本主义民主制度下的和谐社会。关于民主与社会主义的关系, 早在1979年邓小平就强调指出: “没有民主就没有社会主义,

\* [收稿日期] 2006—03—28

[作者简介] 章舜钦(1964—), 男, 福建莆田人, 厦门大学法学院副教授, 硕士。

就没有社会主义现代化。”<sup>[3]</sup> 社会主义民主是全体人民当家作主、享有管理国家和社会事务权利的一种国家制度,是全体人民共同享有的历史上最广泛和最高类型的民主。建立高度的社会主义民主,是社会主义的本质要求,也是社会主义和谐社会的基本特征和重要保证。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,充分调动广大人民群众建设社会主义的积极性、创造性,依法保障人民当家作主、管理国家和社会事务的民主权利,维护人民的合法权益,解决各种纠纷和矛盾,才能使我国社会的各个领域、各个部分之间保持相对稳定、相对协调的和谐状态,才能实现建设社会主义和谐社会的理想和目标。

## 二、加强社会主义民主法治建设应坚持的基本原则

社会主义民主法治是社会主义和谐社会的基本特征,也是构建社会主义和谐社会的重要保证。中国共产党在社会主义革命和建设,特别是改革开放以来的长期实践中,丰富和发展了马克思主义民主法治理论。以毛泽东为代表的第一代中国共产党人,把马克思主义的基本原理同我国具体实际相结合,创造性地提出了人民民主专政理论,开创了我国民主法治建设的新纪元。以邓小平为代表的第二代中国共产党人,解放思想,实事求是,科学总结历史经验教训,使我国民主法治建设取得了巨大成就。以江泽民为代表的第三代中国共产党人,与时俱进,不断创新,提出了社会主义政治文明建设的战略目标,依法治国,建设社会主义法治国家,并将坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。党的十六大以来,以胡锦涛为总书记的党中央,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜,坚持以人为本的执政理念,全面落实科学发展观,不断加强和完善党的执政能力建设,开展保持共产党员先进性教育活动,进一步推动社会主义民主法治建设,构建社会主义和谐社会。笔者认为,加强社会主义民主法治建设,应坚持以下基本原则:

第一,必须坚持党的领导。加强社会主义民主法治建设,构建社会主义和谐社会,关键在于坚持党的领导。党的领导是“指中国共产党对中国人民在中国的政治经济社会事务的领导”<sup>[4]</sup>。坚持党的领

导,就是坚持党对政治、思想、组织的领导,保证民主法治建设的社会主义方向。各级党组织要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持以人为本,全面落实科学发展观,按照社会主义民主法治建设的客观规律,动员全社会力量,深入开展社会主义民主法治建设。要承担起领导责任和组织责任,坚持把民主法治建设作为社会主义精神文明和政治文明建设的重要内容,纳入到社会发展规划当中,不断探索民主法治建设的新机制、新举措,推进民主法治建设不断发展,为构建社会主义和谐社会打造良好的民主基础和法治环境。

第二,必须坚持长期建设。这是由当前我国的社会现实决定的。一方面,我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,初级阶段的重要特征之一就是人民的民主法治思想具有层次性,人民的民主法治意识总体上不强;另一方面,我国历史上长期缺乏民主法治传统,正如邓小平所指出的,“我们国家缺少执法和守法的传统”<sup>[5]</sup>,所以,要建设社会主义民主法治,需要一个长期的过程。

第三,必须坚持全社会共同参与。民主法治建设是一项社会系统工程,也是全社会的共同责任,需要全社会各个领域、各个部门共同参与。为此,要发挥各类学校民主法治教育的主渠道作用;各级党和政府要将民主法治建设纳入社会发展规划;各级人大要充分发挥立法和监督职能,加强民主法治的立法和监督;各级司法部门、各企业以及各级工会、共青团、妇联等社会组织要根据各自特点,开展民主法治建设;新闻媒体要发挥自己的优势,为民主法治建设提供广阔的舆论阵地,针对不同人群开展持续性的民主法治教育,从而形成全社会共同参与、共同为建设社会主义民主法治贡献力量的氛围。

第四,必须坚持依法建设。依法开展民主法治建设本身就是民主法治建设的一个重要部分。目前我国已经初步形成社会主义法律体系,以宪法为根本大法的社会主义法律法规,为依法开展民主法治建设提供了法制保障。同时,有关部门要根据新形势下所承担的历史任务,健全各项制度,确保社会主义民主法治建设的依法开展。

## 三、对加强社会主义民主法治建设的几点建议

构建社会主义和谐社会,是一项复杂的系统工程,社会主义民主法治建设是构建社会主义和谐社会的基础性工程。现阶段加强社会主义民主法治建设,笔者认为应从以下几方面着手:

第一,在各类学校中加强民主法治教育。中小学要强化民主法治教育,关于这一点,邓小平早就指出:“加强法制重要的是要进行教育,根本问题是教育人。法制教育要从娃娃开始,小学、中学都要进行这个教育,社会上也要进行这个教育。”<sup>[6]</sup>各大中专院校除党团教育、校园文化建设等要进一步加强民主法治教育外,还要发挥思想政治理论课的主渠道作用,加强大中专学生的民主法治教育。在当前高校思想政治理论课改革中,应保留相关课程的独立设置,并调整思想政治理论课的教育目的、任务和内容。各级教育部门要加强对各类学校民主法治教育的领导和监督,组织编写高质量的民主法治教材,重视教师的民主法治知识培训,建立科学的民主法治教育考核体系和机制,不断创新教育形式,丰富教育内容。

第二,在各级党政机关中加强民主法治教育。各级党政机关要带头加强民主法治建设,做学习、遵守、执行法律和维护民主的模范,各级党政机关除日常开展民主法治教育外,还应在工作人员上岗培训、年度考核中,增加民主法治内容,以督促党政机关工作人员自觉加强民主法治意识。司法、行政执法人员要加强宪法和法律的学习,不断提高自身素质,忠实履行职责。要在司法、行政执法中发挥民主法治教育的功能,通过加强依法行政和公正司法,增加行政执法和司法的透明度,增强司法和行政执法机关工作人员的民主法治意识。要继续坚持和完善各级领导干部集中学习、党政领导干部法制讲座等学习制度,不断推进领导干部民主法制教育制度化、规范化。

第三,在各企业、人民团体和基层社区中加强民主法治教育。各企业、人民团体和基层社区等要通过加强民主管理、法治专题讲座、各种宣传栏、宣传标语等形式,开展民主法治教育。要发挥媒体的监督作用和教育功能,电视、广播、报纸、杂志等可以增设专门频道或者专门栏目加强法治建设。要通过依法治村(社区),提高居民的民主法治素质。特别是要做好基层社区选举工作,实现居民的民主权利,同

时加强对基层社区干部的法治教育。

第四,在发展民主制度中加强民主法治建设。民主是一种国家制度,人民代表大会制度与中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是我国的基本政治制度,必须坚定不移地坚持,同时也必须与时俱进地发展和完善。一是要完善选举制度。当前,可以先在县级以下实行县长、镇长等直接选举。候选人要与选民(人民)见面,接受选民的质询,让选民了解自己。二是要完善信息公开制度。候选人的得票数、人大的投票结果等,在不违反国家保密法规的前提下,应当予以公布。对省长、市长、县长、区长、镇长等,应当由人大代表或选民对其进行政绩无记名投票,得不到法定支持的,依法作出相应处理。要通过具体制度和措施,保证选举单位和选民对人大代表的监督。三是要健全多党合作和政治协商制度。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是广大人民群众在中国共产党的领导下,经过长期革命和建设实践所作出的历史性选择。在中国共产党领导的多党合作制度中,共产党和民主党派是政治上的合作关系。中国人民政治协商制度,是国内各党派、各团体和无党派民主人士参政议政的主要方式,是适合中国国情的最佳政治制度。要健全有关法律和政策,完善政治协商制度,强化监督,充分发挥政协委员参政议政的作用。这是扩大基层民主和公民有序参与政治的重要方式,也是对广大人民群众实行民主法治教育的最佳途径。

第五,在推进立法中加强民主法治建设。在立法中,要坚持科学立法和民主立法。科学发展观是我国新时期立法工作的重要指导思想。立法机关要高度重视与民主法治建设密切相关的立法。立法工作要坚持以人为本,反映民意,编制立法规划要公开征集建议。在立法的过程中要创新公民参与立法的机制,完善立法机关的议事规则和程序,法律草案在表决前要广泛征求意见,可以登报征求意见或举行立法听证会。听证制度是公民有序、直接参与政治的重要方式。近年来,许多地方已开始实行立法听证,但还没有制度化、规范化、经常化,需要通过法律加以规范。参加立法听证会的可以是有关专家,也可以是普通公民,这不但是立法制度的完善,而且对提高立法的科学性和民主性具有重要意义,也是加强民主法治建设的重要途径。

第六, 在完善权力监督中加强民主法治建设。在我国, 国家的一切权力属于人民, 任何权力只能用来为人民谋利益。当前, 加强权力监督, 重点是加强对领导干部的监督, 为此, 应健全领导干部责任追究制度。要加强对行政和司法机关的监督, 强化人大对行政和司法工作的法律监督, 确保依法行政和公正司法。要构建维护社会公正的行政和司法体制, 充分发挥行政和司法机关维护社会稳定、解决纠纷、化解矛盾的功能。当前, 应着重加强对群众意见较多的案件的监督和检查力度, 特别是对久拖不决案件、执行难案件的督促力度。要强化对行政和司法机关人财物管理和使用的监督和检查, 以保证行政和司法活动的合法性, 确保行政和司法人员的廉洁性。对权力的制约和监督, 不仅有利于增强党政机关工作人员的民主法治意识, 而且也有利于增强广大人民群众的民主法治意识和参与民主法治建设的

积极性和主动性。

[ 参考文献]

[ 1] [2] 胡锦涛. 在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话[ N]. 人民日报, 2005—06—27.

[3] 邓小平文选: 2 卷[ M]. 人民出版社, 1993: 168.

[ 4] 张恒山. 党的领导和党的执政辨析[ A]. 刘作翔. 立党为公、执政为民的法理学研究[ C]. 中国政法大学出版社, 2005: 27.

[5] [ 6] 邓小平文选: 3 卷[ M]. 人民出版社, 1993: 163; 163.

[ 责任编辑: 潘丽清]  
[ 校对: 潘丽清 邓双霜 梁军涛]